



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

11 июля 2014 года

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 479р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об образовании»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 1468 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Боднаром В.Л., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Фадееву С.И.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



М.ПАРНАС

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 июля 2014 года № 479р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об образовании»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 1468 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Боднаром В.Л., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. В пункте 1 статьи 16-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) (далее – Закон об образовании) в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, предлагается установить порядок назначения (избрания) руководителя организации образования независимо от организационно-правовой формы и формы собственности данной организации, а именно определить, кем именно производится назначение (избрание) руководителя организации образования.

Вместе с тем, нормами статей 29, 30, 31, пункта 3 статьи 33 и статьи 34 Закона об образовании, порядок замещения должности руководителя организации образования независимо от организационно-правовой формы и формы собственности данной организации уже четко урегулирован.

Так пунктом 3 статьи 33 Закона об образовании установлено, что непосредственное управление государственной организацией образования осуществляет руководитель, назначаемый соответствующим органом управления образованием, в том числе и на основе конкурсного замещения должности. Подпунктом «у» части первой статьи 29 Закона об образовании установлена обязательность проведения конкурса на замещение должности руководителей организаций образования республиканского подчинения и их освобождение, а подпунктом «ж» пункта 2 статьи 30 Закона об образовании предусмотрена необходимость назначения руководителей организаций образования, находящихся под юрисдикцией органов местного самоуправления. Положение о порядке замещения должностей научно-педагогических работников в высшем учебном заведении (в том числе

и руководителя), за исключением должностей декана факультета и заведующего кафедрой в высших учебных заведениях государственной формы собственности, утверждается нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики согласно части второй пункта 2 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2009 года № 721-3-IV «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (САЗ 09-16) (с последующими изменениями и дополнениями) и пункта 2 статьи 313 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Нормами статьи 34 Закона об образовании установлен порядок замещения должности руководителя организации образования негосударственной формы собственности. Так процедура назначения или выборов руководителя определяются учредителем и фиксируется в уставе данной организации образования. Таким образом, для руководителей организаций образования негосударственной формы собственности установлен порядок либо назначения, либо выборов.

Следовательно, учитывая, что положения пункта 1 статьи 16-1 Закона об образовании в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, дублируют положения действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики об образовании, представляется необходимым пункт 1 статьи 16-1 Закона об образовании в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, исключить.

Также необходимо отметить, что порядок замещения должности руководителя организации образования, установленный в пункте 1 статьи 16-1 Закона об образовании в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, не относится к определению статуса руководителя организации образования, поскольку данный статус характеризуется требованиями к руководителю организации образования, его правами и обязанностями, ответственностью и особенностями правового регулирования деятельности данного лица.

Таким образом, пункт 1 статьи 16-1 Закона об образовании в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, также выходит за рамки правового регулирования статуса руководителя организации образования.

2. В пункте 3 статьи 16-1 Закона об образовании в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, следует исключить слова «в случаях, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики», так как в данном случае имеет место дублирование нормы, не имеющее логического обоснования.

3. Пункт 4 статьи 16-1 Закона об образовании в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, противоречит нормами Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – ТК ПМР). Согласно подпункту «в» пункта 1 статьи 81 ТК ПМР для возможности проведения аттестации в отношении данного работника трудовой договор уже должен быть заключен и должны иметь место трудовые правоотношения между организацией образования и данным лицом. Так согласно пункту 2 статьи 313

ТК ПМР при замещении должностей научно-педагогических работников в организациях высшего профессионального образования (в том числе и руководителя организации образования), за исключением должностей декана факультета и заведующего кафедрой, заключению трудового договора предшествует конкурсный отбор. Положение о порядке замещения указанных должностей утверждается в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы образования. Избрание по конкурсу на замещение должности является основанием для заключения срочного трудового договора согласно подпункту «в» пункта 2 статьи 59 ТК ПМР, подпункту «б» пункта 2 статьи 16 ТК ПМР.

Исходя из содержания вышеприведенных норм ТК ПМР следует, что аттестация на соответствие занимаемой должности не может быть проведена в отсутствие трудовых правоотношений. Данное положение нашло свое отражение в пункте 3 Приложения № 1 к Приказу Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 14 ноября 2013 года № 1446 «Об утверждении Положения «Об аттестации руководящих и педагогических работников государственных и муниципальных организаций образования и работников государственных и муниципальных организаций культуры Приднестровской Молдавской Республики» (Регистрационный № 6689 от 28 января 2014 года) (САЗ 14-5), а именно: под аттестацией на соответствие занимаемой должности понимается комплексная и всесторонняя оценка соответствия уровня образования, профессиональных компетенций и других характеристик работника в соответствии с требованиями Квалификационного справочника Приднестровской Молдавской Республики. Аттестация на соответствие работника занимаемой должности проводится в обязательном порядке один раз в 5 лет в отношении работников, не имеющих квалификационных категорий.

Более того, проведение конкурса само по себе обеспечивает избрание на должность субъекта, не только соответствующего должности, но и обладающего определенными преимуществами по сравнению с другими кандидатами. Базовые требования к руководителю организации образования определены Приказом Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2010 года № 5 «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел: «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (САЗ 10-7).

Ввиду вышеизложенного возложение на кандидата обязанности помимо конкурсного отбора пройти еще и аттестацию на соответствие занимаемой должности (в отсутствие наличия оформленного трудовым договором трудовых правоотношений) является избыточными требованиями, которые определены в качестве коррупциогенного фактора подпунктом «б» пункта 9 Приложения к Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 апреля 2009 года № 234 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов»

(СЛЗ 09-15) с изменениями, внесенным Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 июня 2010 года № 446 (САЗ 10-23), установление которого в актах законодательства является недопустимым. Таким образом, считаем необходимым пункт 4 статьи 16-1 Закона об образовании в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, исключить.

4. Подпунктом «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Закон «Об актах») установлен принцип единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, который выражается в соблюдении в том числе и принципа единства терминологии в актах законодательства. Так пунктом 3 статьи 15 Закона «Об актах» установлено, что слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Не допускается обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

Таким образом, считаем необходимым в пункте 10 статьи 16-1 Закона об образовании в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, заменить слово «частной» на слово «негосударственной» в целях соблюдения вышеуказанного принципа законотворчества Приднестровской Молдавской Республики.

5. Согласно статье 20 Закона «Об актах» официальное обозначение правового акта Приднестровской Молдавской Республики включает последовательно расположенные: обозначение вида акта, дату принятия акта с предшествующим ей словом «от», номер акта, наименование акта, заключенное в кавычки, сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в акт, сведения об источнике официального опубликования акта, а также внесенных в него изменениях и дополнениях.

Сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт, включают в себя официальное обозначение правового акта, которым внесены изменения и (или) дополнения, без указания его заголовка. Если изменения в правовой акт внесены более чем одним правовым актом, указываются в хронологическом порядке официальные обозначения всех этих правовых актов с общим обозначением вида правового акта.

Следовательно, представляется необходимым статью 1 законопроекта привести в соответствие требованиям статьи 20 Закона «Об актах» в части указания сведений об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт.

В связи с этим статью 1 законопроекта после слов «(САЗ 14-17)» необходимо дополнить словами «от 9 июня 2014 № 107-ЗД-V (САЗ 14-24)».

