



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

8 сентября 2014 года

№ 602р

г. Тирасполь

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О лицензировании отдельных видов деятельности»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Бушева А.А., начальника Государственной службы регистрации и нотариата Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Григорицу С.Ф.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Т.ТУРАНСКАЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 8 сентября 2014 года № 602р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О лицензировании отдельных видов деятельности»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-З-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 23 апреля 2003 года № 269-ЗИ-III (САЗ 03-17); от 27 июня 2003 года № 296-ЗД-III (САЗ 03-26), от 7 июля 2003 года № 306-ЗИ-III (САЗ 03-28), от 28 октября 2003 года № 344-ЗД-III (САЗ 03-44), от 20 февраля 2004 года № 393-ЗД-III (САЗ 04-8), от 29 апреля 2005 года № 560-ЗД-III (САЗ 05-18), от 1 августа 2005 года № 604-ЗИ-III (САЗ 05-32), от 7 октября 2005 года № 638-ЗД-III (САЗ 05-41), от 9 марта 2006 года № 6-ЗИ-IV (САЗ 06-11), от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25), от 29 августа 2008 года № 537-ЗИ-IV (САЗ 08-34), от 17 ноября 2008 года № 585-ЗИД-IV (САЗ 08-46), от 9 января 2009 года № 638-ЗД-IV (САЗ 09-2), от 9 июня 2009 года № 767-ЗИ-IV (САЗ 09-24), от 6 августа 2009 года № 828-ЗИД-IV (САЗ 09-32), от 16 ноября 2010 года № 215-ЗИ-IV (САЗ 10-46), от 25 мая 2011 года № 69-ЗИД-V (САЗ 11-21), от 11 июля 2011 года № 103-ЗД-V (САЗ 11-28), от 29 сентября 2011 года № 153-ЗИД-V (САЗ 11-39), от 28 ноября 2011 года № 219-ЗИ-V (САЗ 11-48), от 5 марта 2012 года № 20-ЗД-V (САЗ 12-11), от 5 марта 2012 года № 24-ЗИ-V (САЗ 12-11), от 27 марта 2012 года № 37-ЗД-V (САЗ 12-14), от 31 мая 2012 года № 78-ЗИ-V (САЗ 12-23), от 9 августа 2012 года № 165-ЗИД-V (САЗ 12-33), от 22 января 2013 года № 20-ЗИД-V (САЗ 13-3), от 8 апреля 2013 года № 87-ЗИ-V (САЗ 13-14), от 24 мая 2013 № 104-ЗИ-V (САЗ 13-20), следующие изменение и дополнения:

1. Подпункт «ж» части первой статьи 3 исключить.
2. Статью 6 дополнить подпунктом «ж» следующего содержания:
«ж) выдача заключений о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям».
3. Пункт 1 статьи 9 дополнить подпунктом «е» следующего содержания:
«е) заключение уполномоченного органа, устанавливающего лицензионные требования в подведомственных сферах (видах) деятельности.

В случае совпадения в одном лице органа, принимающего решение о выдаче лицензии, и органа, устанавливающего лицензионные требования и условия, вместо заключения представляются документы, перечень которых установлен положениями о лицензировании конкретных видов деятельности».

4. Дополнить статью 9 пунктом 1-1 следующего содержания:

«1-1. Заявление о выдаче заключения уполномоченного органа, устанавливающего лицензионные требования в подведомственных сферах (видах) деятельности, должно быть рассмотрено в срок, не превышающий 14 (четырнадцати) рабочих дней со дня получения заявления соискателя лицензии со всеми необходимыми документами, перечень которых установлен положениями о лицензировании конкретных видов деятельности. Плата за выдачу заключения не взимается».

5. Пункт 4 статьи 9 дополнить подпунктом «г» следующего содержания:

«г) наличие отрицательного заключения уполномоченного органа, устанавливающего лицензионные требования в подведомственных сферах (видах) деятельности».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении 7 (семи) дней после дня его официального опубликования.

Пояснительная записка

к проекту Закона Приднестровской Молдавской Республики "О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики "О лицензировании отдельных видов деятельности"

а) Настоящий проект Закона Приднестровской Молдавской Республики "О внесении изменения и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики "О лицензировании отдельных видов деятельности" разработан в целях законодательного закрепления возможности истребовать у соискателя лицензии на занятие определенным видом деятельности заключения органа (учреждения), уполномоченного разрабатывать лицензионные требования к соответствующим видам деятельности, о соответствии соискателя лицензии нормативным требованиям к осуществлению конкретного вида деятельности.

Специальными законами, регулируемыми виды деятельности, подлежащие лицензированию, а также государственными органами, уполномоченными на лицензирование того или иного вида деятельности, предъявляются различные требования к соискателям лицензий и необходимому составу документов. При этом орган, уполномоченный на оформление и выдачу лицензий, осуществляет проверку представленных документов исключительно на соответствие утвержденному исчерпывающему перечню документов, необходимых для получения лицензии. Данному органу запрещается проводить лицензионную экспертизу представленных документов, а также проводить контрольные мероприятия, связанные с проверкой документов (выезжать на объекты, вызывать соискателя лицензии и т.д.) (пункт 7 Приложения № 2 к Указу Президента ПМР от 3 октября 2002 № 598 "Об основных принципах государственного регулирования отдельных видов деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики" (САЗ 02-40).

Проверку полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем лицензии заявления и документах, а также проверку возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий в порядке лицензионного контроля осуществляют уполномоченные надзорные органы, органы государственной власти, в ведении которых находится сфера управления, в которой осуществляется лицензируемый вид деятельности, а также центральный банк Приднестровской Молдавской Республики (в подведомственной сфере) (пункт 16 Приложения № 1 к Указу Президента ПМР от 3 октября 2002 № 598 "Об основных принципах государственного регулирования отдельных видов деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики" (САЗ 02-40).

Таким образом, орган, уполномоченный на оформление и выдачу лицензий, проверяя представленные документы лишь на соответствие утвержденному перечню, не обладает информацией, подтверждающей соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

В данном контексте также следует обратить внимание на установленный порядок формирования перечня документов, необходимых к предоставлению в орган, уполномоченный на оформление и выдачу лицензии. Согласно пункту 2 статьи 9 Закона ПМР "О лицензировании отдельных видов деятельности" помимо документов и сведений, указанных в Законе ПМР "О лицензировании отдельных видов деятельности", в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено представление документов, обязательное наличие которых при осуществлении конкретного вида деятельности установлено соответствующими законами. Требование от соискателя лицензии представления иных документов, не предусмотренных настоящим Законом, не допускается.

Из этого следует, что если в специальном законе отсутствует норма, обязывающая соискателя лицензии предъявить заключение уполномоченного органа, то и на подзаконном уровне установление такого требования недопустимо. При этом необходимо учесть, что на сегодняшний день не все виды деятельности, подлежащие лицензированию, урегулированы

специальными законами. Такое положение создает неравные условия для участников правоотношений, когда для осуществления тех видов деятельности, которые урегулированы специальными законами (например, Закон ПМР "О частной медицинской деятельности в ПМР"), до принятия решения о предоставлении лицензии, в целях дачи заключения проводится предварительная проверка на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, а в тех случаях, когда деятельность не урегулирована специальным законом (например, деятельность в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции), такая проверка не требуется и не проводится. Сложившееся положение в сфере государственного регулирования не отвечает целям лицензирования – установлению особого государственного контроля за осуществлением таких видов деятельности, которые являются потенциально опасными для жизни и здоровья неограниченного круга лиц, могут нанести ущерб правам, законным интересам граждан, обороне и безопасности государства.

В целях создания условий, обеспечивающих надлежащий контроль со стороны государства в сфере лицензирования, настоящим проектом Закона предлагается в статье 9 Закона ПМР "О лицензировании отдельных видов деятельности" исчерпывающий перечень документов, предъявляемых соискателем лицензии в орган, осуществляющий лицензирование, дополнить требованием предъявлять заключение органа (учреждения), устанавливающего лицензионные требования в подведомственных сферах (видах) деятельности о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

Кроме того, в целях исключения коррупциогенных факторов и закрепления единой процедуры выдачи заключений уполномоченными органами, статью 9 Закона ПМР "О лицензировании отдельных видов деятельности" предлагается дополнить пунктом 1-1, предусматривающим максимальный срок рассмотрения заявлений соискателей лицензий, а также бесплатность выдачи заключений.

Учитывая, что обязательность наличия заключения уполномоченного органа придает порядку лицензирования разрешительный характер, из статьи 3 Закона ПМР "О лицензировании отдельных видов деятельности" предлагается исключить подпункт ж), провозглашающий в качестве одного из принципов осуществления лицензирования заявительный характер получения лицензии.

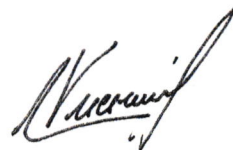
б) В данной сфере правового регулирования действуют Конституция Приднестровской Молдавской Республики, Закон ПМР от 10 июля 2002 года № 151-3-III "О лицензировании отдельных видов деятельности" (САЗ 02-28), Указ Президента ПМР от 3 октября 2002 № 598 "Об основных принципах государственного регулирования отдельных видов деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики" (САЗ 02-40);

в) Принятие настоящего проекта Закона потребует внесения изменений и дополнений в отдельные законодательные акты, регулирующие виды деятельности, подлежащие лицензированию, в части закрепления (изменения) процедуры выдачи заключений уполномоченными органами;

г) Принятие настоящего проекта Закона не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

д) Для вступления в силу настоящего проекта Закона принятие отдельного законодательного акта не потребуется.

Министр юстиции
Приднестровской Молдавской Республики



А.А.Кисничан

Сравнительная таблица
к проекту Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О лицензировании отдельных видов деятельности»

Закон ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности»	
Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 3. Основные принципы осуществления лицензирования</p> <p>Основными принципами осуществления лицензирования являются:</p> <p>а) обеспечение единства экономического пространства на территории Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>б) установление единого перечня лицензируемых видов деятельности;</p> <p>в) установление единого порядка лицензирования на территории Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>г) установление в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности, перечня лицензионных требований и условий;</p> <p>д) гласность и открытость лицензирования;</p> <p>е) соблюдение законности при осуществлении лицензирования;</p> <p>ж) заявительный характер получения лицензии.</p>	<p>Статья 3. Основные принципы осуществления лицензирования</p> <p>Основными принципами осуществления лицензирования являются:</p> <p>а) обеспечение единства экономического пространства на территории Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>б) установление единого перечня лицензируемых видов деятельности;</p> <p>в) установление единого порядка лицензирования на территории Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>г) установление в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности, перечня лицензионных требований и условий;</p> <p>д) гласность и открытость лицензирования;</p> <p>е) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.</p>
<p>Статья 6. Компетенция уполномоченных органов</p> <p>К компетенции уполномоченных органов относится:</p> <p>а) выдача лицензий;</p> <p>б) переоформление лицензий;</p> <p>в) приостановление действия лицензий;</p> <p>г) возобновление действия лицензий;</p> <p>д) формирование и ведение единого государственного реестра лицензий;</p> <p>е) контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.</p> <p>ж) отсутствует</p>	<p>Статья 6. Компетенция уполномоченных органов</p> <p>К компетенции уполномоченных органов относится:</p> <p>а) выдача лицензий;</p> <p>б) переоформление лицензий;</p> <p>в) приостановление действия лицензий;</p> <p>г) возобновление действия лицензий;</p> <p>д) формирование и ведение единого государственного реестра лицензий;</p> <p>е) контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий;</p> <p>ж) выдача заключений о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.</p>
<p>Статья 9. Принятие решения о выдаче лицензии</p> <p>1. Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в соответствующий</p>	<p>Статья 9. Принятие решения о выдаче лицензии</p> <p>1. Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в соответствующий</p>

уполномоченный орган, осуществляющий лицензирование в соответствии с настоящим Законом:

а) заявление о выдаче лицензии с указанием:

1) наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения (с указанием территориально обособленных объектов), а также государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица - для юридического лица, или фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность гражданина, - для физического лица;

2) лицензируемого вида деятельности, который юридическое или физическое лицо намерены осуществлять, и срока, в течение которого будет осуществляться указанный вид деятельности;

б) копии учредительных документов и копию свидетельства о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом) - для юридических лиц;

в) копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом) - для юридических лиц;

г) сведения о квалификации соискателя лицензии, если таковые требуются для осуществления деятельности и (или) сведения о наличии материальных и иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности, если без их наличия деятельность не может осуществляться;

д) сведения об объекте, в котором или с помощью которого будет осуществляться лицензируемый вид деятельности. В целях настоящего Закона под объектами понимаются здание, сооружение, а также оборудование и иные технические средства, с помощью которых осуществляется лицензируемый вид деятельности.

е) отсутствует

уполномоченный орган, осуществляющий лицензирование в соответствии с настоящим Законом:

а) заявление о выдаче лицензии с указанием:

1) наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения (с указанием территориально обособленных объектов), а также государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица - для юридического лица, или фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность гражданина, - для физического лица;

2) лицензируемого вида деятельности, который юридическое или физическое лицо намерены осуществлять, и срока, в течение которого будет осуществляться указанный вид деятельности;

б) копии учредительных документов и копию свидетельства о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом) - для юридических лиц;

в) копию свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом) - для юридических лиц;

г) сведения о квалификации соискателя лицензии, если таковые требуются для осуществления деятельности и (или) сведения о наличии материальных и иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности, если без их наличия деятельность не может осуществляться;

д) сведения об объекте, в котором или с помощью которого будет осуществляться лицензируемый вид деятельности. В целях настоящего Закона под объектами понимаются здание, сооружение, а также оборудование и иные технические средства, с помощью которых осуществляется лицензируемый вид деятельности;

е) заключение уполномоченного органа, устанавливающего лицензионные требования в подведомственных сферах (видах) деятельности. В случае совпадения в одном лице органа, принимающего решение о выдаче лицензии, и органа, устанавливающего лицензионные

1-1. отсутствует

2. Помимо указанных документов и сведений в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено представление документов, обязательное наличие которых при осуществлении конкретного вида деятельности установлено соответствующими законами.

Требование от соискателя лицензии представления иных документов, не предусмотренных настоящим Законом, не допускается.

Все документы, представленные в соответствующий уполномоченный орган для получения лицензии, принимаются по описи, копия которой направляется (вручается) соискателю лицензии с отметкой о дате приема документов указанным органом. Заявитель может направить документы в соответствующий уполномоченный орган по почте (с описью вложения) с уведомлением о вручении.

За предоставление недостоверных или искаженных сведений соискатель лицензии несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Уполномоченный орган принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения заявления соискателя лицензии со всеми необходимыми документами.

Более короткие сроки принятия

требования, вместо заключения представляются документы, перечень которых установлен положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

1-1. Заявление о выдаче заключения уполномоченного органа, устанавливающего лицензионные требования в подведомственных сферах (видах) деятельности, должно быть рассмотрено в срок, не превышающий 14 (четырнадцати) рабочих дней со дня получения заявления соискателя лицензии со всеми необходимыми документами, перечень которых установлен положениями о лицензировании конкретных видов деятельности. Плата за выдачу заключения не взимается.

2. Помимо указанных документов и сведений в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено представление документов, обязательное наличие которых при осуществлении конкретного вида деятельности установлено соответствующими законами.

Требование от соискателя лицензии представления иных документов, не предусмотренных настоящим Законом, не допускается.

Все документы, представленные в соответствующий уполномоченный орган для получения лицензии, принимаются по описи, копия которой направляется (вручается) соискателю лицензии с отметкой о дате приема документов указанным органом. Заявитель может направить документы в соответствующий уполномоченный орган по почте (с описью вложения) с уведомлением о вручении.

За предоставление недостоверных или искаженных сведений соискатель лицензии несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Уполномоченный орган принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения заявления соискателя лицензии со всеми необходимыми документами.

решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии могут устанавливаться положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

Уполномоченный орган обязан в указанный срок уведомить соискателя лицензии о принятии решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии.

Уведомление о выдаче лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием реквизитов банковского счета и срока оплаты лицензионного сбора.

Уведомление об отказе в выдаче лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием причин отказа.

После принятия уполномоченным органом положительного решения о выдаче лицензии ее выдача производится в течение одного рабочего дня после представления соискателем финансового документа об оплате лицензионного сбора за выдачу лицензии. Указанная плата зачисляется в соответствующие бюджеты.

4. Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

а) наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;

б) несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям, в том числе, оговоренных законом, регулирующим конкретный вид деятельности;

в) невыполнение лицензиатом положений статьи 11, пункта 2 статьи 13 настоящего Закона.

г) **отсутствует.**

5. Соискатель лицензии имеет право обжаловать в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, отказ лицензирующего органа в выдаче лицензии или бездействие лицензирующего органа.

Более короткие сроки принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии могут устанавливаться положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

Уполномоченный орган обязан в указанный срок уведомить соискателя лицензии о принятии решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии.

Уведомление о выдаче лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием реквизитов банковского счета и срока оплаты лицензионного сбора.

Уведомление об отказе в выдаче лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием причин отказа.

После принятия уполномоченным органом положительного решения о выдаче лицензии ее выдача производится в течение одного рабочего дня после представления соискателем финансового документа об оплате лицензионного сбора за выдачу лицензии. Указанная плата зачисляется в соответствующие бюджеты.

4. Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

а) наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;

б) несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям, в том числе, оговоренных законом, регулирующим конкретный вид деятельности;

в) невыполнение лицензиатом положений статьи 11, пункта 2 статьи 13 настоящего Закона;

г) **наличие отрицательного заключения уполномоченного органа, устанавливающего лицензионные требования в подведомственных сферах (видах) деятельности.**

5. Соискатель лицензии имеет право обжаловать в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, отказ лицензирующего органа в выдаче лицензии или бездействие лицензирующего органа.