



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

12 января 2026 года

№ 2р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об образовании»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 1715/1 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Шинкарюком П.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Иванишину С.Н., заместителя министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Ратушняк Г.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.РОЗЕНБЕРГ



ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 12 января 2026 года № 2р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об образовании»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 1715/1 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Шинкарюком П.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается внести дополнение в часть первую пункта 5 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями (далее – Закон об образовании) после слов «Приднестровской Молдавской Республики».

Вместе с тем следует отметить, что в части первой пункта 5 статьи 15 Закона об образовании слова «Приднестровской Молдавской Республики» используются дважды, но согласно сравнительной таблице к законопроекту норма Закона об образовании дополняется только после второго использования указанных слов.

Учитывая вышеуказанное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает в пункте 1 статьи 1 законопроекта слова «Приднестровской Молдавской Республики» заменить словами «органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики».

2. В соответствии с подпунктом а) пункта 3 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона одним из существенных условий договора о целевом обучении является обязательство заказчика целевого обучения принять на работу гражданина, заключившего договор о целевом обучении, в соответствии с полученной квалификацией не позднее срока, установленного договором о целевом обучении, с указанием места осуществления трудовой деятельности в соответствии с полученной квалификацией.

Необходимо отметить, что нормы Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики, Закона об образовании, иных нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики не содержат определения понятия «место осуществления трудовой деятельности». Не раскрывает указанное понятие и проект закона.

В соответствии с подпунктом а) пункта 2 статьи 57 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики одним из обязательных условий, подлежащих включению в трудовой договор, является условие о месте работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, расположенном в другой местности, – условие о месте работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения.

Принимая во внимание вышеуказанное, в целях соблюдения принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, установленного подпунктом д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями (далее – Закон об актах законодательства), Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает в подпункте а) пункта 3 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 проекта закона слова «с указанием места осуществления трудовой деятельности в соответствии с полученной квалификацией» заменить словами «с указанием места работы в соответствии с полученной квалификацией».

3. В соответствии с частью первой пункта 5 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта в случае неисполнения заказчиком целевого обучения предусмотренных договором о целевом обучении обязательств по трудоустройству гражданина, заключившего договор о целевом обучении, или расторжения им договора о целевом обучении в одностороннем порядке заказчик целевого обучения выплачивает гражданину компенсацию в размере, установленном договором о целевом обучении, но не превышающем трехкратный минимальный размер оплаты труда, установленный законом о республиканском бюджете для исчисления заработной платы работников, уровень которой регулируется в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики о заработной плате работников бюджетной сферы, денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия, денежном содержании государственных гражданских служащих для квалифицированных работников.

Определение минимального размера оплаты труда является предметом регулирования Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2001 года № 79-З-III «О минимальном размере оплаты труда в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 01-53) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями (далее – Закон о МРОТ), что определено

его преамбулой, а также пунктом 1 статьи 133 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики. Порядок его установления определен статьей 4 Закона о МРОТ и не предполагает утверждения минимального размера оплаты труда законом о республиканском бюджете. Это связано в том числе с предметом регулирования закона о республиканском бюджете, который, являясь финансовым законом, в соответствии с частью первой пункта 5 статьи 71 Конституции Приднестровской Молдавской Республики и согласно Постановлению Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 23 сентября 2008 года № 06-П/08 по делу о толковании части первой пункта 5 статьи 63 Конституции Приднестровской Молдавской Республики (САЗ 08-38) должен регламентировать только вопросы финансов, то есть экономических отношений по созданию, распределению и использованию фондов денежных средств государства: определять порядок и размеры поступления финансовых средств в государственный бюджет и расходования этих средств в процессе государственного управления; он не может регулировать вопросы нефинансового характера, то есть вопросы, напрямую не связанные с централизованным образованием, распределением и использованием государственных финансовых ресурсов, и не может устанавливать положения, не связанные с государственными доходами и расходами на соответствующий финансовый год. Закон о республиканском бюджете призван создавать надлежащие финансовые условия для реализации норм, закрепленных в иных законах, изданных до его принятия и предусматривающих финансовые обязательства государства, но не подменять собой регулирование, отнесенное к предмету других законодательных актов.

Согласно части первой пункта 1 статьи 3 Закона о МРОТ минимальный размер оплаты труда используется для формирования системы оплаты труда работников, находящихся в трудовых отношениях на условиях найма с работодателями всех форм собственности, для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности и выплат в возмещение вреда, причиненного увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанными с исполнением трудовых обязанностей, а также для иных случаев, предусмотренных в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики и установленных в зависимости от минимального размера оплаты труда.

Необходимо отметить, что в силу пункта 1 статьи 4 Закона о МРОТ минимальный размер оплаты труда устанавливается ежеквартально в размере прожиточного минимума трудоспособного населения, определяемого в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики за второй месяц квартала, предшествующего кварталу, на который устанавливается минимальный размер оплаты труда, за исключением случаев, предусмотренных частью второй данного пункта.

Для квалифицированных работников минимальный размер оплаты труда устанавливается в порядке, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи,

с применением коэффициента 1,1, и используется исключительно для формирования системы оплаты труда работников, находящихся в трудовых отношениях на условиях найма с работодателями всех форм собственности.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает в части первой пункта 5 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «законом о республиканском бюджете» заменить словами «законодательным актом».

4. В соответствии с частью второй пункта 5 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта в случае расторжения заказчиком договора о целевом обучении в одностороннем порядке до освоения гражданином основной программы профессионального образования гражданин продолжает обучение в организации образования за счет средств республиканского бюджета на условиях и в порядке, утвержденными пунктом 5 статьи 15 Закона об образовании.

Необходимо обратить внимание, что согласно пункту 2 статьи 470 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – Гражданский кодекс) при расторжении договора обязательства сторон прекращаются.

Соответственно, в случае расторжения договора о целевом обучении обязательства сторон по договору о целевом обучении прекращаются, в том числе обязательство организации профессионального образования по обучению гражданина.

В соответствии с частью первой пункта 5 статьи 15 Закона об образовании обучение в организациях профессионального образования за счет средств республиканского бюджета производится по результатам конкурса и на основании подписанного договора об оказании образовательных услуг, определяющего права и обязанности организации профессионального образования, обучаемого лица (его родителей или законных представителей), уполномоченных Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, продолжение обучения гражданина в организации образования за счет средств республиканского бюджета на условиях и в порядке, утвержденными пунктом 5 статьи 15 Закона об образовании, после расторжения договора о целевом обучении будет невозможно, так как при расторжении договора о целевом обучении образовательные отношения будут прекращены, потребуется заключение нового договора и по результатам конкурса.

Также важно обратить внимание на то, что согласно части второй пункта 5 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается установить возможность расторжения договора о целевом обучении в одностороннем порядке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 467 Гражданского кодекса изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не

предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами и договором. Пунктом 2 указанной статьи установлено, что по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- а) при существенном нарушении договора другой стороной;
- б) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Исходя из содержания вышеуказанной нормы, следует, что по общему правилу договор может быть расторгнут по соглашению сторон. При этом законами или договором могут быть предусмотрены иные основания для расторжения заключенного договора.

Важно отметить, что нормы Гражданского кодекса не оперируют понятием «расторжение договора в одностороннем порядке». Проектом закона также не предложено урегулировать указанные правоотношения. Кроме того, законопроектом не определены основания для расторжения договора о целевом обучении по инициативе заказчика целевого обучения.

При этом в силу пункта 1 статьи 467 Гражданского кодекса такие основания для расторжения могут быть установлены исключительно Кодексом, законом или договором.

Согласно пункту 5 статьи 9 Закона об актах законодательства правоотношения, которые в силу прямого указания Конституции Приднестровской Молдавской Республики либо законодательного акта подлежат регулированию исключительно конституционными законами и законами Приднестровской Молдавской Республики, не могут регулироваться подзаконными правовыми актами.

Кроме того, в пункте 7 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта определено, что порядок заключения и расторжения договора о целевом обучении утверждается нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Учитывая вышеизложенное, в целях реализации пункта 7 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает:

- а) часть вторую пункта 5 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта исключить;
- б) пункт 5 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта дополнить новой частью, в которой необходимо отразить основания для расторжения договора о целевом обучении по инициативе заказчика целевого обучения, а также иные основания для его расторжения.

5. В соответствии с частью первой пункта 6 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта в случае отказа гражданина, принятого на обучение по образовательной программе высшего

образования за счет средств республиканского бюджета в пределах контрольных цифр приема, от заключения договора о целевом обучении или расторжения им договора о целевом обучении в одностороннем порядке до прохождения им первой промежуточной аттестации по заявлению гражданина он может быть переведен на обучение по соответствующей образовательной программе за счет средств физических и (или) юридических лиц.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта целевое обучение в организациях профессионального образования проводится на основании подписанного договора о целевом обучении.

Таким образом, на момент принятия на обучение в организацию профессионального образования с гражданином уже заключен договор о целевом обучении.

В связи с этим предложенная редакция законопроекта в части положения о возможности отказа гражданина от заключения договора о целевом обучении до прохождения им первой промежуточной аттестации не соответствует пункту 2 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта, что свидетельствует о наличии внутренних противоречий.

Кроме того, как было обозначено выше, расторжение договора ведет за собой прекращение обязательств сторон данного договора (прекращение образовательных правоотношений). В связи с этим перевод гражданина, обучающегося за счет средств республиканского бюджета по договору о целевом обучении, на обучение по соответствующей образовательной программе за счет средств физических и (или) юридических лиц не может быть реализован. В данном случае гражданин подлежит отчислению из организации профессионального образования после расторжения договора.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым часть вторую пункта 6 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта исключить.

6. В соответствии с пунктом 1 статьи 43 Закона об образовании в редакции пункта 4 статьи 1 законопроекта обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам в государственных организациях образования за счет средств республиканского бюджета осуществляется в соответствии с планом приема (контрольными цифрами приема).

Необходимо отметить, что в силу пункта 1 статьи 9 Закона об образовании образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни.

Пунктом 3 указанной статьи определено, что в Приднестровской Молдавской Республике по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные

программы, по дополнительному образованию – дополнительные образовательные программы.

При этом в силу подпункта в) пункта 4 вышеуказанной статьи к основным образовательным программам относятся в том числе основные программы профессионального обучения.

Учитывая изложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым в пункте 1 статьи 43 Закона об образовании в редакции пункта 4 статьи 1 законопроекта после слов «профессиональным образовательным программам» через запятую дополнить словами «основным программам профессионального обучения».

7. Пункт 1 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта предусматривает, что организации профессионального образования вправе проводить прием граждан на целевое обучение за счет средств республиканского бюджета в пределах плана приема (контрольных цифр приема).

Вместе с тем в тексте законопроекта используются формулировки «план приема» и «контрольные цифры приема» отдельно, в связи с чем в целях соблюдения принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает:

а) в части первой пункта 6 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «контрольных цифр прием» необходимо заменить словами «плана приема (контрольных цифр приема)»;

б) в пункте 9 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «Контрольные цифры приема» необходимо заменить словами «План приема (контрольные цифры приема)»;

в) в части первой пункта 2 статьи 43 Закона об образовании в редакции пункта 5 статьи 1 законопроекта слова «сверх плана приема» необходимо заменить словами «сверх плана приема (контрольных цифр приема)».

8. Частью первой пункта 6 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта закрепляются последствия отказа гражданина, принятого на обучение по образовательной программе высшего образования за счет средств республиканского бюджета в пределах контрольных цифр приема, от заключения договора о целевом обучении или расторжения им договора о целевом обучении в одностороннем порядке.

Следует отметить, что Закон об образовании предусматривает отнесение к основным профессиональным образовательным программам образовательных программ высшего профессионального образования (подпункт 2) подпункта б) пункта 4 статья 9 Закона об образовании).

Следовательно, использование термина «образовательная программа высшего образования» нарушает принцип терминологического единства, предусмотренный пунктом 3 статьи 15 Закона об актах законодательства, поскольку не обеспечивает единства терминологии с иными структурными элементами Закона об образовании.



С учетом вышеизложенного предлагаем в части первой пункта 6 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта слова «образовательной программе высшего образования» заменить словами «образовательной программе высшего профессионального образования».

9. Особенности заключения договора о целевом обучении, стороной которого является орган государственной власти и управления, государственный орган, осуществляющий государственно-властные полномочия, и который включает в себя обязательство гражданина, заключившего договор о целевом обучении, по прохождению государственной службы после завершения обучения, определяются в порядке, установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики о государственной гражданской службе (пункт 8 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта).

Вместе с тем следует учитывать, что в соответствии с законодательством государственная служба в Приднестровской Молдавской Республике представляет собой единую систему, включающую государственную гражданскую службу, военную службу и правоохранительную службу (часть первая статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 49-3-V «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18)). Указанные виды государственной службы обладают самостоятельным правовым регулированием, особенностями прохождения службы, а также разными требованиями к условиям поступления, обязанностям и ограничениям, предъявляемым к гражданам.

В этой связи установление порядка заключения договора о целевом обучении исключительно посредством законодательства о государственной гражданской службе фактически исключает из сферы правового регулирования отношения, связанные с подготовкой кадров для военной и правоохранительной службы. Такой подход приводит к неоправданному сужению предмета правового регулирования и не учитывает специфику иных видов государственной службы.

С учетом изложенного представляется недопустимым ограничивать регулирование порядка заключения договоров о целевом обучении, предусматривающих последующее прохождение государственной службы, исключительно законодательством о государственной гражданской службе.

В данной связи Правительство предлагает в пункте 8 статьи 15-1 Закона об образовании в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта слово «гражданской» исключить.