



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

21 августа 2014 года

№ 548р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об образовании»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V (САЗ 11-48) «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка 1500 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Боднаром В.Л., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Фадееву С.И.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Т.ТУРАНСКАЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 21 августа 2014 года № 548р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об образовании»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 1500 (V)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Боднаром В.Л., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает его принятие возможным с учетом следующих замечаний.

1. Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Закон об образовании) статьей 50-2, наименование которой определено как: «Одежда обучающихся. Форменная одежда и иное вещевое имущество (обмундирование) обучающихся».

Однако по своему логическому содержанию статья 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьей 1 законопроекта, имеет более широкую сферу правового регулирования. Так пункты 1, 2 и 4 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьей 1 законопроекта, регулируют правоотношения, связанные с установлением требований к одежде обучающихся и правил ее ношения. Исключительно пункт 3 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьей 1 законопроекта, касается непосредственно порядка установления форменной одежды обучающихся.

Более того, подпунктом «ю» пункта 3 статьи 32 Закона об образовании к компетенции организаций образования отнесено установление требований к одежде обучающихся.

Ввиду вышеизложенного, а также исходя из существа регулируемых правоотношений (данным законопроектом определяется механизм установления требований к одежде обучающихся, форменной одежде) Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым изложить наименование статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьей 1 законопроекта, в следующей редакции:

«Порядок установления требований к одежде обучающихся. Форменная одежда и иное вещевое имущество (обмундирование) обучающихся».

2. Частью первой пункта 1 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, представленной статьёй 1 законопроекта, предлагается установить право организаций образования независимо от организационно-правовых форм и форм собственности устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды обучающихся и правила ее ношения.

При этом согласно пункту 3 статьи 1 Закона об образовании под организацией образования понимается организация, осуществляющая образовательный процесс по программам, отвечающим требованиям государственного образовательного стандарта соответствующего уровня образования, и (или) обеспечивающая обучение и воспитание. Согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 9 Закона об образовании к уровням образования относится и дошкольное образование. Таким образом, пункт 1 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, представленной статьёй 1 законопроекта, предполагает возможность установления требований к одежде воспитанников в организациях дошкольного образования, что является необоснованным и нецелесообразным как с воспитательной точки зрения, так и с финансово-юридической.

В связи с вышеизложенным Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым ограничить сферу правового регулирования статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьёй 1 законопроекта, возможностью установления требований к одежде обучающихся исключительно в организациях общего и профессионального образования (в зависимости от уровня образования).

3. Пунктом 2 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьёй 1 законопроекта, предлагается определить механизм установления требований к одежде обучающихся, согласно которому государственные и муниципальные организации образования, осуществляющие образовательную деятельность по реализации общеобразовательных программ, за исключением организаций, указанных в пункте 3 настоящей статьи, устанавливают требования к одежде обучающихся на основании нормативного правового акта уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы образования, с учетом положений пункта 1 настоящей статьи. Пунктом 1 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьёй 1 законопроекта, устанавливается, что организации образования независимо от организационно-правовых форм и форм собственности вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды обучающихся и правила ее ношения. Соответствующий локальный нормативный акт организации образования принимается при одобрении не менее чем 75 процентов членов совета обучающихся, родительского комитета и (или) другого коллективного органа.

При этом в пункте 2 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьей 1 законопроекта, отсутствует механизм установления требований к одежде обучающихся в организациях образования негосударственной формы собственности. Таким образом, в целях формирования действенного механизма практической реализации норм статьи 50-2 Закона об образовании, в редакции, предложенной статьей 1 законопроекта, пункт 2 данной статьи Закона об образовании следует дополнить отсылочной нормой к пункту 1 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции статьи 1 законопроекта. Так следует определить, что требования к одежде обучающихся в организациях общего или профессионального образования государственной (муниципальной) формы собственности устанавливаются Министерством просвещения Приднестровской Молдавской Республики. Организации общего или профессионального образования негосударственной формы собственности устанавливают требования к одежде обучающихся самостоятельно, в порядке, определенном частью второй пункта 1 настоящей статьи.

Данный механизм основан на нормах Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2012 года № 7 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-8) (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Положение о Министерстве просвещения). Так, согласно пункту 1 Положения о Министерстве просвещения Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики осуществляет управление в области образования. Согласно подпункту «л» пункта 5 Положения о Министерстве просвещения Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики координирует и контролирует деятельность государственных и негосударственных образовательных учреждений и подведомственных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности. Согласно подпункту «т» пункта 6 Положения о Министерстве просвещения Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики разрабатывает в пределах своей компетенции нормативно-правовую базу, обеспечивающую функционирование и развитие сферы образования, науки, молодежной политики, осуществляет контроль за исполнением законодательства и обобщает практику его применения в подведомственной сфере, принимает ведомственные и межведомственные нормативно-правовые акты, вносит предложения по изменению действующего законодательства.

Данное уточнение в определении механизма установления требований к одежде обучающихся позволит осуществить единство требований по всей Приднестровской Молдавской Республике и будет способствовать реализации целей настоящего законопроекта. Более того, указанный механизм будет иметь четкий алгоритм действия.

4. Согласно пункту 4 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьей 1 законопроекта, требования пункта 1 и 2 настоящей

статьи не распространяются на обучающихся, относящихся к социально незащищенным категориям граждан. Таким образом, указанный пункт освобождает некоторые категории обучающихся от исполнения требований к одежде обучающихся.

Такой механизм регулирования в данной области представляется недопустимым по следующим основаниям. С одной стороны, цели нивелирования социальных различий путем установления единых требований к одежде обучающихся будут невыполнимы. С другой стороны, потребуется разработка механизма доказывания социального статуса обучающихся для освобождения их от исполнения обязанности по соблюдению требований к одежде, что, в свою очередь, сделает невозможным реализацию на практике норм статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьей 1 законопроекта, в ближайшее время.

Таким образом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым установить критерий для самих требований к одежде обучающихся – социальную адаптированность. То есть при установлении требований к одежде обучающихся следует учитывать возможность выполнения данных требований всеми социальными слоями граждан. В условиях того факта, что единой формы одежды для обучающихся организаций общего или профессионального образования всех форм собственности не устанавливается (форменная одежда обучающихся правила ее ношения устанавливаются исключительно в организациях образования, реализующих образовательные программы по специальностям и направлениям подготовки в области обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, организаций образования, реализующих общеобразовательные программы, имеющие целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе согласно пункту 3 статьи 50-2 Закона об образовании в редакции, предложенной статьей 1 законопроекта), требования к одежде обучающихся должны быть выполнимы для всех обучающихся, в том числе и для социально незащищенных категорий граждан.

На основании всего вышеперечисленного Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает необходимым изложить статью 50-2 законопроекта в следующей редакции:

«Статья 50-2. Порядок установления требований к одежде обучающихся. Форменная одежда и иное вещевое имущество (обмундирование) обучающихся

1. Требования к одежде обучающихся (в том числе, требования к ее общему виду, цвету, фасону и прочее) в организациях общего или профессионального образования государственной (муниципальной) формы собственности, за исключением организаций, указанных в пункте 2 настоящей статьи, устанавливаются актом организации общего или профессионального образования с учетом решения коллективного органа самоуправления организации образования на основании требований к одежде обучающихся организаций общего или профессионального образования, утверждаемых