



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

10 декабря 2025 года

№ 718р

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственной гражданской службе
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1725 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Петриком О.А., Дьяченко Г.И., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Иванишину С.Н., заместителя министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Ратушняк Г.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.РОЗЕНБЕРГ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 10 декабря 2025 года № 718р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О государственной гражданской службе
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1725 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Петриком О.А., Дьяченко Г.И., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие в связи со следующим.

1. В соответствии с подпунктом б) пункта 3 статьи 24 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 53-3-V «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями (далее – Закон о государственной гражданской службе) для граждан, окончивших обучение в образовательных учреждениях профессионального образования и впервые поступающих на государственную гражданскую службу Приднестровской Молдавской Республики (далее – государственная гражданская служба) в соответствии с договором на обучение с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы, испытательный срок не устанавливается.

Согласно статье 1 законопроекта предлагается содержание вышеуказанной нормы изменить, установив, что для лиц, окончивших организации начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и впервые поступающих на государственную гражданскую службу по полученной профессии, специальности (направлению подготовки), в течение 1 (одного) года со дня окончания организации образования испытательный срок не устанавливается.

В обосновании к законопроекту отражено, что законопроект разработан в связи с тем, что лицам, распределенным в соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2021 года

№ 116 «Об утверждении Положения о порядке распределения и трудоустройства лиц, освоивших образовательные программы начального, среднего, высшего профессионального образования или послевузовского профессионального образования – программы ординатуры за счет средств республиканского бюджета и прошедших государственную (итоговую) аттестацию» (САЗ 21-14), для прохождения государственной гражданской службы в период испытательного срока заработная плата выплачивается не в полном объеме (без стимулирующих выплат).

Также отмечено, что «наличие испытательного срока для выпускника, который трудоустроился в орган государственной власти в соответствии с распределением, существуют определенные риски, связанные с возможными результатами испытательного срока». Так, работник может быть признан не прошедшим испытание при приеме на работу, вследствие чего работодатель имеет право до истечения срок испытания расторгнуть трудовой договор или служебный контракт. Таким образом, прекращается исполнение выпускником обязательства по отработке. Данное положение повлечет за собой негативные последствия для выпускника, так как помимо необходимости самостоятельного поиска нового места работы, ему может быть выставлено требование о возмещении денежных средств, затраченных на обучение в организации образования в связи с прекращением работы в соответствующей организации.

Необходимо обратить внимание, что в силу пункта 1 статьи 9 Закона о государственной гражданской службе в число квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Согласно пункту 3 вышеуказанной статьи в число квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы категории «руководители», «помощники» («советники») всех групп должностей, «специалисты» главной и ведущей групп должностей входит наличие высшего профессионального образования.

В силу пункта 4 указанной статьи определено, что в число квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы категории «специалисты» младшей группы должностей входит наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

Исходя из содержания вышеуказанной нормы следует, что на соответствующие должности государственной гражданской службы могут быть назначены граждане, имеющие высшее профессиональное образование либо среднее профессиональное образование.

При этом указанная норма не предполагает возможности принятия на государственную гражданскую службу гражданина, имеющего исключительно начальное профессиональное образование.

При этом важно отметить, что в силу пункта 3 статьи 22 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 204-З-III «Об образовании» (САЗ 03-26) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями (далее – Закон об образовании) начальное профессиональное образование может быть получено в организациях профессионального образования, реализующих образовательные программы начального профессионального образования в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, типовым положением о соответствующем типе и виде организации образования и ее уставом. Пунктом 4 указанной статьи определено, что в организациях начального профессионального образования возможно получение обучающимися среднего (полного) общего образования.

При этом вышеуказанной нормой не установлена возможность реализации организациями начального профессионального образования образовательных программ среднего профессионального образования.

Учитывая изложенное, принятие законопроекта повлечет возникновение внутренних противоречий, что является нарушением принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов (подпункт д) статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями (далее – Закон об актах законодательства)).

Кроме того, необходимо обратить внимание, что в силу подпункта б) части второй пункта 5 статьи 15 Закона об образовании одним из существенных условий договора об оказании образовательных услуг за счет средств республиканского бюджета является условие об обязательстве уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти совместно с организацией профессионального образования трудоустроить лицо, освоившее образовательные программы начального, среднего или высшего профессионального образования, программы ординатуры за счет средств республиканского бюджета и прошедшего государственную (итоговую) аттестацию, с учетом законодательства в области государственной службы.

Таким образом, исходя из содержания вышеуказанной нормы следует, что лица, освоившие вышеуказанные профессиональные образовательные программы за счет средств республиканского бюджета и прошедшие государственную (итоговую) аттестацию, подлежат трудоустройству в соответствии с нормами Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

При этом вышеуказанной нормой не предусмотрена возможность направления указанной категории лиц для прохождения государственной службы Приднестровской Молдавской Республики, в том числе государственной гражданской службы.

Соответственно, указанная в обосновании к законопроекту цель может быть достигнута путем внесения изменений в Закон об образовании, предполагающих возможность распределения вышеуказанной категории лиц для прохождения государственной службы Приднестровской Молдавской Республики.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении принципа обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов (подпункт з) статьи 2 Закона об актах законодательства).

2. Помимо этого, необходимо отметить, что в силу части второй пункта 2 статьи 24 Закона о государственной гражданской службе в период испытания на государственного гражданского служащего Приднестровской Молдавской Республики распространяются положения данного Закона, других законов и иных нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики о государственной гражданской службе.

При этом нормы Закона о государственной гражданской службе, Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2003 года № 327-3-III «О заработной плате работников бюджетной сферы, денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия, денежном содержании государственных гражданских служащих» (САЗ 03-33) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями не устанавливают положений о том, что в период испытательного срока государственному гражданскому служащему Приднестровской Молдавской Республики денежное содержание выплачивается не в полном объеме.

3. Представленный законопроект предусматривает установление исключения из общего правила для лиц, окончивших организации начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и впервые поступающих на государственную гражданскую службу по полученной профессии, специальности (направлению подготовки). Так, в течение 1 (одного) года со дня окончания организации образования в отношении указанных лиц предлагается не устанавливать испытательный срок при приеме на государственную гражданскую службу.

Необходимо отметить, что должности государственной службы Приднестровской Молдавской Республики учреждаются законом или иным нормативным правовым актом Приднестровской Молдавской Республики (пункт 1 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 49-3-V «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18)) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями, при этом также устанавливаются квалификационные требования к гражданам для замещения соответствующих должностей государственной службы Приднестровской Молдавской Республики (пункт 5 той же статьи).

Так, должности государственной гражданской службы учреждаются актами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа или лица,

замещающего государственную должность Приднестровской Молдавской Республики (пункт 1 статьи 5 Закона о государственной гражданской службе). Для достижения указанных целей устанавливаются квалификационные требования к должностям государственной гражданской службы. В число квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей (пункт 1 статьи 9 Закона о государственной гражданской службе).

Таким образом, для проверки соответствия квалификационным требованиям к должностям государственной гражданской службы в отношении лиц, принимаемых на службу, законодатель прямо предусматривает возможность назначения срока испытания (статья 24 Закона о государственной гражданской службе). Данный механизм служит инструментом объективной оценки профессиональных и деловых качеств лица, его способности исполнять должностные обязанности, применять имеющиеся знания в практической деятельности, а также соответствовать уровню профессионализма и компетентности, который законодатель относит к принципам государственной гражданской службы (подпункт в) статьи 3 Закона о государственной гражданской службе).

Необходимо подчеркнуть особенность государственной гражданской службы, заключающуюся в том, что она связана с использованием государственных ресурсов, обработкой значимой служебной информации и принятием решений, затрагивающих права и интересы граждан. В случае назначения на должность лица, не обладающего необходимыми профессиональными и деловыми качествами, возможно причинение ущерба публичным интересам. Срок испытания является действенным инструментом предотвращения подобных рисков, поскольку позволяет в упрощенном процедурном порядке прекратить службу сотрудника, не подтвердившего свою профессиональную пригодность. Это обеспечивает поддержание высокого уровня профессионализма и эффективности кадрового состава государственных органов.

В подтверждение значимости указанного института следует отметить, что аналогичные положения об установлении срока испытания содержатся и в ряде иных законодательных актов, регулирующих деятельность государственных органов и служб, а именно:

а) статья 47 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями;

б) статья 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 205-З-V «О Следственном комитете

Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-44) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями;

в) статья 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 июля 2024 года № 163-3-VII «Об органах внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 24-31) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями;

г) статья 499-3 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики от 2 марта 2000 года № 258-3 (СЗМР 00-1,1) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями;

д) статья 16-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 июля 1992 года «О Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики» (СЗМР 92-3) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями;

е) статья 22-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 1995 года «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (СЗМР 95-3) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями;

ж) статья 6-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 октября 2005 года № 647-3-III «О судебных исполнителях» (САЗ 05-44) с внесенными в него изменениями и (или) дополнениями.

Следовательно, отказ от применения срока испытания в отношении определенной категории лиц (гражданских служащих) снижает возможности государственного органа обеспечить профессиональное и эффективное исполнение своих полномочий, поскольку исключает важный элемент предварительной оценки профессиональной и деловой компетенции нового сотрудника.

В связи с изложенным представляется необходимым сохранить возможность установления испытательного срока при приеме на государственную гражданскую службу, включая случаи поступления на службу лиц, окончивших организации профессионального образования.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, представители работодателя приглашают студентов к себе для дальнейшего трудоустройства после окончания учебного заведения по результатам прохождения практик и стажировок, которые входят в программу обучения; но при этом выпускник, как показывает практика, не освобождается от испытания при приеме на работу. Однако вышеупомянутые законодательные акты предусматривают исключительно возможность установления испытания при приеме на работу, а не обязанность делать это в каждом случае. Отсюда следует, что допустимы и случаи приема на государственную гражданскую службу, при которых испытания не будут устанавливаться, что нивелирует цели предлагаемой нормы.

Так, установление испытательного срока, предусмотренного статьей 24 Закона о государственной гражданской службе, носит диспозитивный характер. В силу пункта 2 статьи 24 Закона о государственной гражданской службе

отсутствие в акте государственного органа о назначении на должность государственной гражданской службы и служебном контракте условия об испытании означает, что гражданский служащий принят без испытания. Обозначенный закон предусматривает только лишь срок испытания в случае его установления (продолжительностью от 3 (трех) до 6 (шести) месяцев – для впервые поступающих; в случае перевода – от одного до трех месяцев) и запрет на его установление для определенных категорий лиц (пункт 4 статьи 24).

4. Согласно статье 2 законопроекта предполагается придание обратной силы предлагаемому исключению из общего правила о назначении срока испытания посредством распространения его действия на правоотношения, возникшие с 1 июля 2025 года.

Необходимо отметить, что при неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя имеет право до истечения срока испытания расторгнуть служебный контракт с гражданским служащим с указанием причин, послуживших основанием для признания этого гражданского служащего не выдержавшим испытание (подпункт б) пункта 7 статьи 24 Закона о гражданской службе). Таким образом, институт испытания по своей природе предполагает возможность правомерного одностороннего расторжения служебного контракта при неудовлетворительных результатах прохождения гражданским служащим испытания.

В этой связи предложенное законопроектом придание обратной силы норме об отмене испытания для определенной категории лиц породит неопределенность ее применения на практике. Она касается правовой судьбы гражданских служащих, которые в период с 1 июля 2025 года и до момента вступления предложенного положения в силу проходили испытание и у которых служебный контракт был расторгнут по основаниям, связанным с признанием их не выдержавшими испытание. Неизвестно, подлежат ли такие решения пересмотру, указанные лица – восстановлению на службе, требуется ли возмещение им утраченных выплат, что создает существенные правоприменительные риски и угрозу возникновения споров.

Дополнительно следует указать на то, что отмена срока испытания в отношении определенной категории гражданских служащих объективно повлечет необходимость перерасчетов и выплаты недополученного денежного содержания за весь соответствующий период. Законопроект при этом не содержит положений, определяющих источник финансового обеспечения таких расходов, что ставит реализацию предлагаемого положения под сомнение и является нарушением принципа обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которого при осуществлении правотворческой деятельности закреплена подпунктом 3) статьи 2 Закона об актах законодательства.

Принимая во внимание вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики рекомендует отклонить законопроект.